



Администрация
муниципального образования
«Алнашский район»

«Алнаш ёрос»
муниципал кылдытэтлэн
Администрациез

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 марта 2020 года

№ 262

с. Алнаши

Об утверждении Порядка мониторинга, взаимодействия и реагирования на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», принимая во внимание решение Постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Удмуртской Республике от 25.11.2019 № 44, руководствуясь Уставом муниципального образования «Алнашский район», Администрация муниципального образования «Алнашский район» **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить Порядок мониторинга, взаимодействия и реагирования на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (прилагается).
2. Осуществить официальное опубликование настоящего постановления в установленном порядке.
3. Определить Управление культуры, межнациональных отношений и туризма Администрации Алнашского района органом, ответственным за осуществление мониторинга, проведения анализа и составления прогноза развития межнациональных и межконфессиональных отношений.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы Администрации муниципального образования «Алнашский район» по социальным вопросам.

Глава муниципального образования
«Алнашский район»



А.В.Семенов

Иванов Александр Фридрихович, (34150) 3-24-07

УТВЕРЖДЕНО

постановлением Администрации
муниципального образования
«Алнашский район»

от 19.03.2020 № 262

**Порядок мониторинга, взаимодействия и реагирования
на предконфликтные ситуации и конфликты в сфере межнациональных
(межэтнических) и межконфессиональных отношений**

1. Общие положения

Настоящий Порядок разработан в целях создания общего алгоритма действий Администрации муниципального образования «Алнашский район» в случае выявления предконфликтных ситуаций и конфликтов в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений) (далее – предконфликтная ситуация, конфликт) и при ликвидации их последствий.

При реализации настоящего Порядка Администрация муниципального образования «Алнашский район»:

– организует регулярную работу по мониторингу в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений (далее – мониторинг) и профилактике конфликтов, обеспечению межнационального (межэтнического) и межконфессионального согласия на территории муниципального образования «Алнашский район»;

– определяет сотрудников, ответственных за взаимодействие в рамках мониторинга, реагирования в случае получения информации о возникновении предконфликтной ситуации, конфликта;

– обеспечить оперативное реагирование на предконфликтные ситуации, конфликты;

– оказывать содействие в ликвидации предконфликтных ситуаций, конфликтов, нейтрализации негативных последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов в пределах своей компетенции;

– представляет материалы о состоянии межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории Алнашского района в Министерство национальной политики Удмуртской Республики в пределах своей компетенции.

Настоящий Порядок определяет взаимодействие Администрации муниципального образования «Алнашский район» и иных субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений при:

1. Мониторинге межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.
2. Выявлении предконфликтных ситуаций.
3. Выявлении конфликта.
4. Ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов.

**2. Основные понятия, связанные с осуществлением мониторинга в сфере
межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений**

Межнациональные (межэтнические) отношения – взаимодействие людей (групп людей) разных национальностей (разной этнической принадлежности) в различных сферах трудовой, культурной и общественно-политической жизни Российской Федерации,

оказывающих влияние на этнокультурное и языковое многообразие Российской Федерации и гражданское единство.

Межконфессиональные отношения – взаимодействие людей (групп людей) вероисповеданий, религиозных направлений, течений, ответвлений и т.д.

Межнациональный (межконфессиональный) конфликт – столкновение двух и более этнических общностей (религиозных групп), принимающее различные противостояния, в котором национальная (религиозная) принадлежность и национальные (религиозные) различия становятся доминирующей мотивацией действий.

Предконфликтная ситуация – это ситуация, предполагающая наличие противоречий и социальной напряженности, основанных на ущемлении законных потребностей и ценностей граждан либо представляющих их интересы некоммерческих организаций; искаженной и непроверенной информации; неадекватном происходящих в обществе или отдельных социальных группах изменениях, происходящих на этническую или религиозную почву.

Ликвидация последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов – комплекс мер, направленных на гармонизацию межнациональных и межконфессиональных отношений.

Мониторинг – это постоянный, систематический сбор информации о формировании объективной оценки состояния межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории муниципального образования «Алнашский район», своевременного выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов, их предупреждения и минимизации их последствий.

Задачи мониторинга:

1) получение, обработка и анализ данных о состоянии межнациональных и межконфессиональных отношений, а также информации о деятельности этнокультурных казачьих общественных объединений, религиозных организаций, диаспор, малочисленных народов и этнических групп и т.д.;

2) своевременное выявление и прогнозирование процессов, происходящих в межнациональных и межконфессиональных отношениях, предупреждение или предотвращение столкновений социальных, политических, экономических, культурных интересов более этнических общностей/религиозных групп, принимающих форму межнационального межконфессионального конфликта на территории муниципального образования «Алнашский район»;

3) повышение эффективности деятельности Администрации муниципального образования «Алнашский район», направленной на минимизацию неблагоприятного воздействия рисков и (или) конфликтов, связанных с межнациональными и межконфессиональными отношениями, на социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию на территории муниципального образования «Алнашский район».

Администрация муниципального образования «Алнашский район» осуществляет свою деятельность во взаимодействии с общественными объединениями и организациями, реализующими мероприятия, соответствующие основным направлениям государственной национальной политики Российской Федерации, а также оказывающими или способными оказать иное влияние на ситуацию в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.

Администрация муниципального образования «Алнашский район» осуществляет сбор, обработку информации, имеющей отношение к сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, проводит анализ информации пространства на предмет выявления предконфликтных ситуаций, конфликтов в своих компетенциях.

Объекты мониторинга – это влияющая на состояние межнациональных отношений на территории муниципального образования «Алнашский район» деятельность (бездеятельность):

1. органов местного самоуправления;
2. органов государственной власти;
3. средств массовой информации;
4. образовательных учреждений;
5. коммерческих и некоммерческих организаций;
6. казачьих обществ и общественных объединений казаков;
7. религиозных организаций и религиозных объединений;
8. лиц, представляющих интересы диаспор и землячеств;
9. лиц, активно распространяющих информацию по вопросам межнациональных и межконфессиональных отношений в сети «Интернет».

Анализ объектов мониторинга позволяет оценить социально-экономическую ситуацию, сложившуюся на территории муниципального образования, и выявить факторы, способные оказать негативное влияние на межнациональные (межэтнические) и межконфессиональные отношения.

Предметом мониторинга являются формирующиеся предконфликтные ситуации, а также процессы, воздействующие на состояние межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений.

Информационной основой мониторинга являются:

– систематизированные данные об этнических, демографических, миграционных и экономических процессах, общественно-политической ситуации в разрезе муниципальных образований - сельских поселений Алнашского района (в том числе этносоциальный паспорт муниципального образования «Алнашский район»);

– данные территориальных органов федеральных органов государственной власти (в том числе информация о состоянии миграционных процессов в разрезе муниципальных образований – сельских поселений Алнашского района, предоставляемая отделением по вопросам миграции ММО МВД России «Можгинский» в Администрацию муниципального образования «Алнашский район» ежеквартально), исполнительных органов государственной власти УР, муниципальных образований - сельских поселений Алнашского района, органов государственной статистики, сведения государственных учреждений, а также организаций иных организационно-правовых форм;

– устные и письменные обращения граждан о конфликтных ситуациях в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений на территории Алнашского района;

– информация, полученная в результате социологических исследований (в том числе массовых опросов, экспертных опросов, проведения фокус - групп) по проблемам межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений;

– информация, поступившая от религиозных организаций и национальных общественных объединений, осуществляющих деятельность на территории Алнашского района;

– информация о состоянии межнациональных (межэтнических), межконфессиональных отношений, полученная при участии в рабочих встречах, совещаниях, «круглых столах», конференциях, массовых мероприятиях;

– информация, полученная при мониторинге средств массовой информации (печатных и электронных), информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (сайты, блогосфера, социальные сети и т.д.).

Особая роль в мониторинге в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений, включая оповещение лиц, указанных в разделах 3, 4 настоящего Порядка, отводится муниципальным образованиям – сельским поселениям (в

том числе с привлечением председателей уличных комитетов, старших (подъезду) многоквартирного дома, председателей товариществ собственников жилья).

3. Порядок действий субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в случае получения информации о возникновении предконфликтной ситуации

1. В случае поступления информации о предконфликтной ситуации Администрация муниципального образования незамедлительно информирует о сложившейся ситуации (первичная информация):

- главу района, заместителя главы по социальным вопросам;
- Министерство национальной политики УР по телефонам:
 - в рабочее время: +7(3412) 68-75-20, +7(3412) 68-53-55.

2. Администрация муниципального образования «Алнашский район» устанавливает связь с руководством муниципального образования – сельского поселения, на территории которого возникла предконфликтная ситуация, лидерами соответствующих общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных и прочих организаций, и уточняющую информацию по возникшей предконфликтной ситуации.

3. Администрация муниципального образования «Алнашский район» для выяснения ситуации (но не более чем через 12 часов после предоставления первичной информации) представляет в Министерство национальной политики УР (по телефонам, указанным в п.1 настоящего раздела, а также в электронном виде на адреса mail@mnpo.alnash.ru, leonast92@yandex.ru)), следующую информацию:

- обстоятельства (характер) ситуации, способствующей росту напряженности межнациональных (межэтнических) и (или) межконфессиональных отношений;
- информацию о национальной и (или) религиозной принадлежности являющихся источниками напряженности, их количество;
- сведения о наличии либо отсутствии фактов противоправной деятельности со стороны представителей национальной и (или) религиозной общины, в том числе заключающиеся;
- сведения о наличии угрозы жизни или здоровью людей;
- информацию о лидерах потенциальных сторон конфликта;
- сведения о наличии экстремистских лозунгов;
- принятые меры, предложения по разрешению предконфликтной ситуации, недопущению ее перерастания в конфликт;

– сведения о предшествующих обращениях граждан, организаций, общественных объединений в связи с предконфликтной ситуацией в исполнительные органы государственной власти республики, органы местного самоуправления, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти, результатах рассмотрения обращений.

4. Администрация муниципального образования «Алнашский район» в взаимодействии с Министерством национальной политики УР (при необходимости руководителем Администрации Главы и Правительства УР) на основании поступившей информации о предконфликтной ситуации с учетом оценки конкретных обстоятельств принимает план первоочередных мер по недопущению дальнейшей эскалации ситуации и, в случае необходимости, командировывает (направляет) на место предконфликтной ситуации уполномоченного сотрудника Администрации муниципального образования «Алнашский район».

4. Порядок оперативного реагирования субъектов мониторинга в сфере межнациональных (межэтнических) и межконфессиональных отношений в случае возникновения межнационального (межконфессионального) конфликта

1. В случае поступления информации о возникновении конфликта субъекты мониторинга незамедлительно информируют о сложившейся ситуации (первичная информация):

- руководство муниципального района тел. +7 (34150) 3-13-39, 3-11-46
- правоохранительные органы по тел. 02

2. Администрация муниципального образования «Алнашский район» устанавливает связь с руководством муниципального образования - сельского поселения, на территории которого произошел конфликт, лидерами соответствующих общественных объединений, в том числе этнокультурных, религиозных и пр. организаций, и получает уточняющую информацию по возникшему конфликту.

3. Администрация муниципального образования «Алнашский район» в течение 2 часов с момента первичного информирования Министерства национальной политики УР направляет в Министерство национальной политики УР информационное сообщение (в электронном виде на адреса электронной почты mail@mn.udmr.ru, leonast92@yandex.ru), содержащее структурированные первичные сведения о конфликте и его развитии в соответствии с п. 4 настоящего раздела.

До нейтрализации конфликта необходимо информировать Министерство национальной политики УР о ситуации – ежедневно, в случае изменения ситуации – незамедлительно по телефонам, указанным в п. 1 настоящего раздела.

4. При информировании о конфликте рекомендуется сообщать:

- первоисточник информации (контактные данные гражданина, должностного лица);
- обстоятельства (характер) конфликта;
- наличие и характер опасности (ущерба) жизни и здоровью людей;
- наличие потерпевших, жертв конфликта;
- место возникновения конфликта (населенный пункт, улица, дом или иные ориентиры);
- сведения о сторонах конфликта, их численность, национальную принадлежность;
- содержание этнической мотивации в действиях сторон конфликта (указания на неприязненное отношение к лицам иной национальности как минимум одной из сторон конфликта);
- принятые меры и предложения по пресечению конфликта (минимизации его последствий).

5. Администрация муниципального образования «Алнашский район» во взаимодействии с субъектами профилактики на основании анализа поступившей информации о конфликте с учетом оценки конкретных обстоятельств принимает план первоочередных мер по недопущению дальнейшей эскалации конфликта и командирует (направляет) на место конфликта уполномоченного сотрудника Администрации муниципального образования «Алнашский район».

Администрация муниципального образования «Алнашский район, муниципальные образования – сельские поселения (по согласованию), ОП «Алнашское» ММО МВД России «Можгинский» (по согласованию) во взаимодействии с заинтересованными сторонами организуют проведение мониторинга освещения конфликта в средствах массовой информации, включая сеть «Интернет», проводят в пределах своей компетенции разъяснительную работу, направленную на предотвращение публикации материалов, способных привести к ухудшению общественно-политической обстановки в сфере межнациональных отношений.

5. Порядок ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, конфликтов

В целях ликвидации последствий предконфликтных ситуаций, субъекты профилактики готовят предложения по:

– нейтрализации долгосрочных рисков и угроз ухудшения межнациональных и межконфессиональных отношений, по профилактике и предотвращению повторного возникновения ситуации;

– по реализации профилактических мер, направленных на предотвращение аналогичных ситуаций.